

山阴县人民政府办公室文件

山政办发〔2025〕11号

山阴县人民政府办公室 关于印发《关于推进山阴县域足球发展 实施方案》的通知

各乡（镇）人民政府、山阴经济技术开发区管委会、县直各有关单位：

《关于推进山阴县域足球发展实施方案》已经县人民政府同意，现印发给你们，请结合实际认真贯彻落实。

山阴县人民政府办公室

2025年5月6日

（此件公开发布）

关于推进山阴县域足球发展实施方案

足球运动具有广泛的社会影响力和群众基础，发展县域足球对于提升全民健康水平、丰富群众精神文化生活、推动乡村振兴和县域经济社会发展具有重要意义。为贯彻落实中办、国办《关于推进足球振兴发展的意见》（中办发〔2025〕6号），结合我县实际，制定本实施方案。

一、总体要求

（一）指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于足球工作的重要指示批示精神，坚持以人民为中心的发展思想，遵循足球发展规律，深化足球改革创新，完善足球发展体系，激发足球发展活力，推动县域足球高质量发展。

（二）基本原则

政府主导，社会参与。强化政府在县域足球发展中的统筹规划、政策支持和公共服务职能，充分调动社会力量参与足球发展的积极性，形成政府、社会、市场协同推进的良好局面。

普及为先，夯实基础。把普及足球运动作为县域足球发展的重点，坚持从娃娃抓起，从基层抓起，扩大足球人口规模，夯实足球发展基础，促进足球运动在全县广泛开展。

体教融合，培养人才。加强体育与教育的深度融合，完善足球人才培养体系，拓宽足球人才成长渠道，培养德智体美劳全面

发展的足球人才。

改革创新，激发活力。深化足球管理体制机制改革，创新足球发展模式和运营方式，优化足球发展环境，激发县域足球发展的内生动力。

（三）发展目标

进一步深化体教融合，持续推进校园足球，大力发展社会足球，优化足球青训体系，完善足球竞赛体系，畅通足球人才成长路径。逐步形成充满活力的足球人才培养、组织、管理、竞赛、市场开发、激励保障机制，通过不懈努力实现我县足球运动基础设施不断完善，足球人口不断扩大，足球竞技水平不断提高，社会足球蓬勃发展，对外交流日益活跃，足球产业健康发展，足球文化氛围更加浓厚的目标。

二、主要任务

（一）夯实青少年足球发展根基

完善校园足球体系：推动县域内学校普遍开展足球运动，丰富校园足球文化，增强学生体质和意志品质。以普及足球知识和技能，培养足球兴趣爱好为目的，开展校际、年级、班级之间的足球比赛，做到“校校有球队、班班有比赛、人人都参与”的氛围。积极构建“校内竞赛－校际联赛－县级锦标赛”的三级校园足球竞赛体系，通过体育课、阳光大课间、小裁判员、小解说员、小体育记者、校内运动会、学校运动会等形式普及足球运动项目，扩大校园足球覆盖面，鼓励更多学生参与足球运动。

强化人才培养与引进：一方面，通过定期组织县域内足球教

师和教练参加专业培训，提升他们的教学和训练水平；另一方面，积极引进省内外高水平足球专业人才，充实青少年足球教练队伍。举办裁判员培训班，制定裁判员培训计划。

促进体教融合：教育和卫健体部门加强协作，建立健全青少年足球运动员升学保障机制和足球运动员选拔机制，发现有足球天赋的青少年运动员。在升学政策上，对足球特长学生给予适当倾斜，确保他们在接受良好文化教育的同时，不中断足球训练和发展。建立青少年足球人才库，对有潜力的球员进行跟踪培养。

（二）突出发展青训体系

教育和卫健体部门联合制定发展方案，优先发展青少年足球。确定青训建设重点学校，在师资配备、场地设施建设等方面要加大扶持力度和政策倾斜，集中力量服务青少年足球青训体系建设。以培养、输送青少年足球人才为目标，有机衔接校园足球与竞技足球，同时整合政府、部门、社会、市场等各方资源和力量，构建以市场化、社会化为导向，贯穿校园足球、社会足球的多渠道、多形式人才发现和培养机制，形成品行与球技兼优的足球后备人才发展新格局。

1.加强中小学青训体系建设。根据学校分布特点，先选取三所小学、三所中学进行足球青训体系建设。

2.足球俱乐部青训体系建设。通过社会力量，在假期对有爱好、有兴趣、有一定基础的学生进行更专业的训练。对各类社会力量举办的业余足球俱乐部等青训机构给予优惠政策。

（三）全力推进社会足球发展

健全社会足球组织：加强县足球协会建设，完善组织架构和工作机制，提高协会的专业化、规范化水平。鼓励企业、单位、乡镇、社区成立足球队，发展壮大社会足球力量。

1.由县卫健体局牵头发展机关事业单位足球运动。2025 年至少组建 1 支足球队，以后可根据实际需求逐年增加，以达到全民足球、全民健身的目的。

2.由岱岳镇牵头发展社区足球。2025 年完成 3 支社区足球队（可吸纳所在社区的社会球员）的组建工作，以后可根据实际需求逐年增加。

3.由山阴足协牵头组建县级足球队。

举办社会足球赛事：举办县级足球联赛、杯赛等赛事，打造具有影响力的社会足球品牌赛事。支持足协、乡镇、企业、单位、社区举办各类足球比赛，形成多层次、多样化的社会足球竞赛体系。

加强足球场地设施建设和管理：加强足球场地设施特别是已建成投入使用的 7 个社会足球场的管理和维护，向社会免费开放，提高场地设施的利用率。加大足球场地设施建设投入，根据我县足球发展现实需求，再逐步建设一批社会小型足球场地，提高足球场地覆盖率。

（四）搭建竞赛平台，完善竞赛体系

按照我县足球发展的总体布局，以顶层设计、部门牵头、上下联动、分级负责为基本遵循，完善竞赛结构，扩大竞赛规模，增加竞赛种类，进一步完善足球联赛机制，以青少年足球为主体，

以县内企业、单位、乡镇、社区等为依托，共同创办独立赛事，形成完整竞赛体系。

1.每年5月—9月开展我县社会足球比赛，举办各类联赛、杯赛，实现每月都有高水平的足球赛事，点燃全民参与足球的热情，营造良好的足球氛围。

2.积极发展县级足球代表队，参加市级及以上举办的各类比赛及活动。

3.扩大足球对外开放，请进来，走出去，开展足球邀请赛等竞赛活动，积极承办省市举办的各类足球赛事。

（五）发展壮大足球人口

1.社会球员注册。社会球员实行分类注册、分类参赛制度，2025年完成注册球员100人，到2028年完成注册球员300人。

2.培育壮大足球志愿者队伍。发挥群团组织力量，壮大足球社会组织，丰富足球活动，扩大足球人口，传播足球文化。县级主管部门和足球协会协同社区通过“社会宣传与活动引导”，招募一批德才兼备、热心服务的志愿者，鼓励其参与监督维护社会足球场地设施，为各类足球比赛提供志愿服务。

3.发展高素质球迷。以传递健康、快乐的运动精神为宗旨，改变大众对足球的传统认知，让足球运动成为一种生活方式。

三、保障措施

（一）成立领导机构。成立由县政府分管领导任组长，各乡镇（镇）、县卫健体局、县教育局、县财政局等相关单位为成员单位的足球运动发展工作专班，负责统筹协调全县足球发展。工作专

班不定期召开会议，专题研究足球改革发展相关工作。

（二）健全协会组织。不断完善县级足协机构设置、组织建设、人员配备。在有条件的乡（镇）、机关、企业组建足球协会分会。

（三）经费保障措施。建立多元化的足球发展资金投入机制，县财政加大对足球发展的资金支持，设立足球发展专项资金，用于足球场地设施建设、赛事组织、人才培养等。鼓励社会资本投入足球领域，通过企业赞助、社会募捐、广告投放等方式，引导社会力量参与足球发展。

（四）建立激励机制。凡在年度内获得市、县级比赛奖项的球队，对其单位教练团队及球员或相关工作人员予以表彰，以激励先进，鞭策后进。

（五）加大宣传力度。充分发挥宣传舆论导向，加大宣传力度，广泛运用新媒体、新技术，通过各种新闻媒体开展立体式、全方位专栏专题宣传，营造良好足球氛围，形成人人热爱足球、人人爱踢足球、人人关注足球的浓郁社会氛围和良好的足球文化环境。

抄送：县委办公室、人大常委会办公室、县政协办公室、县人民法院、
县人民检察院、各人民团体、各新闻单位。

山阴县人民政府办公室

2025年5月6日印发